



PHO MH, Stuurgroep
Jeugd en Vakgroep Inkoop
en Aanbesteding
Maastricht

- A. Deze nota is in overleg met de volgende disciplines geconcipieerd:
- B. Er is wel overeenstemming Concern Zaken
- C. Er heeft overleg plaatsgevonden in het Portefeuillehoudersoverleg Maastricht- Heuvelland

KORTE INHOUD (GELIJKDUIDEND AAN VOORBLAD)
actualisering inkoop contracten Jeugd en Wmo

1. Aanleiding.

In november en december 2014 heeft het college besloten tot het aangaan van DVO's ten behoeve van de inkoop van jeugdhulp en de Wmo 2015. Hiermee is de zorgcontinuïteit voor 2015 gewaarborgd. In de afgesproken systematiek van bestuurlijk aanbesteden en het werken met arrangementen wordt zorgaanbieders ook op een later tijdstip de gelegenheid geboden een DVO met de gemeente(n) aan te gaan. 21 nieuwe zorgaanbieders hebben hiervan gebruik gemaakt hetgeen met deze nota inzichtelijk wordt gemaakt. Het gaat hierbij om 14 nieuwe jeugdzorgaanbieders, 2 Wmo aanbieders en 5 aanbieders die zowel actief zijn op het gebied van Jeugd als Wmo.

Daarnaast is 31 maart 2015 spoedshalve, door het aflopen van de DVO met Orbis GGZ en in verband met contractering van een aantal nieuwe jeugdhulpaanbieders, via de collegenota "inkoop nieuwe jeugdaanbieders en contractverlening Orbis JGGZ" door het college van Maastricht besloten DVO's aan te gaan met 10 nieuwe jeugdzorgaanbieders. De gemeente Maastricht treedt hierbij op als centrumgemeente voor Zuid-Limburg. De 10 jeugdzorgaanbieders uit de collegenota van 31 maart 2015 zijn meegenomen in deze collegenota.

Met de voorliggende nota wordt voorgesteld ook nog een aantal DVO's met Wmo-aanbieders aan te gaan. Bovendien geven we een integraal beeld van het actuele pakket aan DVO's voor zowel de jeugdhulp als de Wmo, (inclusief beschermd wonen). De peildatum is 1 april 2015. In verband met de zelfstandige positie van de gemeenten uit de regio Maastricht-Heuvelland voor het Wmo-deel van deze DVO's geldt, dat deze collegenota tegelijkertijd aan alle colleges van de regio Maastricht-Heuvelland ter besluitvorming worden voorgelegd.

2. Relatie met bestaand beleid.

De voorliggende collegenota is het vervolg op de nota "inkoop nieuwe taken sociaal domein 2015 (basisversie DVO)" van 30 september 2014 en de collegenota's van respectievelijk 7 november 2014, 11 december 2014 en 31 maart 2015 inzake de Inkoopcontracten 2015 Jeugd en WMO.

3. Gewenst beleid en mogelijke opties.

De kaders bij het aangaan van deze DVO's liggen door eerdere besluitvorming van gemeenteraad en college vast. Deze nota is dan ook beleidsarm. Eerder is afgesproken dat nieuwe aanbieders ook na 01-01-2015 voor een DVO met gemeenten in aanmerking kunnen komen. In 2015 zijn hiervoor 3 momenten: 1 januari, 1 april, 1 juli en vervolgens weer 1 januari 2016. In de praktijk bleek dit een extra belasting voor team inkoop, waarmee de dagelijkse routine in het gedrang komt. Met het oog



hierop wordt voorgesteld, vanaf 2016 twee toetredingsmomenten te hanteren, te weten 1 januari en 1 juli. Uiteraard behoudens uitzonderlijke situaties, die geen uitstel vergen.

4. Duurzaamheid en gezondheid.

Met voorliggende DVO's wordt een vervolgstap gezet bij het realiseren van toekomstbestendige en betaalbare zorg voor de burgers. Deze is in 2015 primair gericht op het realiseren van een 'zachte landing' van het sociaal domein in de gemeentelijke sector, de zogenaamde transitiefase met als doel voor de huidige zorgvragers de benodigde continuïteit van zorg en ondersteuning te kunnen borgen.

Met de onderhavige voorstellen wordt inhoud gegeven aan de bestuurlijke wens, ook kleinere zorgaanbieders voor een DVO met gemeenten in aanmerking te laten komen. Voorheen waren deze aanbieders veelal aangewezen op dienstverlening via PGB. Het merendeel van de organisaties die in bijlage 1 onder het kopje 'nieuw sinds 1 april 2015' staan vermeld vallen onder deze categorie. Ook deze aanbieders hebben expliciet verklaard aan de kwaliteitseisen, zoals die in de bijlage bij de DVO worden gesteld, te kunnen voldoen. In de ontwikkeltafels 2015 worden methoden ontwikkeld voor de toetsing aan deze kwaliteitseisen.

Na de transitiefase volgt een transformatiefase gericht op het realiseren van de doelstellingen zoals een hogere zelfredzaamheid en meer burgerparticipatie, maar ook het blijven bieden van professionele en betaalbare zorg daar waar nodig. Hiervoor zijn via andere (beleids)sporen inmiddels acties uitgezet.

5. Personeel & Organisatie.

De zes Maastricht-Heuvelland gemeenten en vertegenwoordigers van de Westelijke Mijnstreek en Parkstad zijn ambtelijk betrokken bij de totstandkoming van de voorstellen. Ook zijn het PHO van de regio Maastricht-Heuvelland en de Stuurgroep jeugd in de gelegenheid gesteld input te leveren voor deze voorstellen.

6. Informatie en automatisering.

Zeer belangrijk blijft de borging van de eisen die de Wet Bescherming Persoonsgegevens aan de informatieverwerking stelt en de informatiebeveiliging in brede zin. De hiervoor noodzakelijke afspraken zijn in de bijlagen 4 en 5 bij de DVO opgenomen, en maken nadrukkelijk deel uit van de afspraken rondom de gegevensuitwisseling tussen de betrokken partijen en instanties.

7. (Duurzame) aanbestedingen.

Het proces van bestuurlijke aanbesteding zoals dat hier is ingericht, betreft de ondersteunende organisaties en de zorgaanbieders bij de uitwerking ervan. Het doel is immers duurzame, meerjarige relaties met deze organisaties aan te gaan. Daarmee kan continuïteit in de ondersteuning van onze burgers worden geboden en worden de deskundigen in het veld nadrukkelijk betrokken bij het vormgeven van de gewenste transformatie en daarmee bij de innovatie van de zorg. Deze vorm van inkoop van dienstverlening in het sociaal domein is als zogenaamde 2B dienst uitgezonderd van de Europese aanbestedingsregels. Daarmee is deze transparante vorm van bestuurlijke aanbesteding ook mogelijk.



8. Beheersparagraaf IBOR.

N.v.t.

9. Financiën

De contracten met de nieuwe aanbieders hebben per saldo voor de gemeenten nauwelijks financiële consequenties omdat zij er feitelijk sprake is van verschuiving van budgetten:

- a) Ofwel eerder als onderaannemer van al bekende zorgaanbieders optraden en zij hun cliënten meestal mee overnemen;
- b) Ofwel zij daadwerkelijk nieuw zijn en doorverwijzing naar hen leidt tot een afname van doorverwijzing naar bestaande aanbieders.

De financiële raming als gevolg van de overige aanpassingen (correcties binnen de afgesproken systematiek) worden per aanbieder in de vertrouwelijke bijlage weergegeven. De daadwerkelijke financiële impact van deze aanpassingen is pas duidelijk zodra de realisatiecijfers over 2015 bekend zijn.

Verder ziet u onderstaand een enkele uitgangspunten in relatie tot de financiële ramingen die ook aan deze collegenota ten grondslag liggen ten behoeve van het aangaan van nieuwe c.q. wijzigingen in eerdere DVO's voor Jeugd en de WMO. Deze lagen ook aan de collegenota's van november en december 2014 ten grondslag. Het gaat nog steeds om ramingen voor 2015, die gebruikt worden voor de bepaling van de voorschotten voor zowel aanbieders als andere gemeenten. De daadwerkelijke uitgaven zijn afhankelijk van de werkelijk gerealiseerde aantallen arrangementen. Via de monitoringsrapportages ontvangt u periodiek informatie over de realisatie en de prognose voor het uitvoeringsjaar 2015.. Recapitulerend:

Uitgangspunt: de rijksmiddelen zoals die voor gemeenten beschikbaar komen voor de 3D's worden 100% ingezet op alle facetten die bijdragen aan de realisatie en zijn dus ook bepalend geweest voor de te sluiten DVO's.

- a) De kortingen, zoals die in de collegenota van 30 september op de verschillende arrangementstarieven zijn opgenomen, zijn verwerkt in bijgaande DVO's:

2015	Rijkskorting	Korting mbt uitvoering	Korting mbt risico	Middelen tbv nieuw aanbod/ nieuwe aanbieders	Totaal
Jeugd	3%	5%	5%	7%	20%
Begeleiding individueel	11%	5%	3%	1%	20%
Begeleiding groep	11%	5%	3%	6%	25%
Kortdurend verblijf	0%	5%	3%	5%	13%
Beschermd Wonen	0%	2%	3%	0%	5%
Persoonlijke verzorging	0%	5%	3%	12%	20%
Inloop GGZ	0%	5%	3%	17%	25%



- b) Tegelijkertijd kent Jeugd het Regionaal Transitiearrangement (collegebesluit 29 oktober 2013) waarbij 80% procent van het instellingsbudget 2012 ook voor 2015 is gegarandeerd.
- c) De realisatie van de uitvoering van de 3D's kent een financieel open einde. Bij het aangaan van de DVO's zijn de kortingen toegepast, conform de eerder getoonde tabel, op de tarieven van de zorgaanbieders (de zogenaamde P) en daarmee op hun omzet, waarmee een forse besparing op de zorgkosten wordt gerealiseerd. Tegelijkertijd is het aantal cliënten in verband met de zorgplicht niet volledig te beïnvloeden. Ook al omdat de zorgomvang (de zogenaamde Q) in 2015 voor een belangrijk deel wordt bepaald door overgangsrecht en het regionaal transitiearrangement. Hoe dit zich ontwikkelt zal op basis van de praktijkervaringen in 2015 duidelijk worden.
- d) De burger bepaalt zelf, welke dienstverlener zijn voorkeur heeft. Daarmee is de werking van de Q-knop per instelling verder beperkt als eenmaal vastgesteld is dat professionele ondersteuning noodzakelijk is.
- e) De hier voorgestelde DVO's dekken niet alle dienstverlening bij de 3D's af. Zo ontbreken:
- PGB: de kosten van uitvoering van de PGB.
 - Vrijgevestigden voor de geestelijke gezondheidszorg aan jongeren (jeugd-GGZ).
 - Contractering van de gecertificeerde instellingen: Dit zijn instellingen voor jeugdbescherming en jeugdreclassering en het Bureau Jeugdzorg, inclusief de taken van het advies- en meldpunt kindermishandeling (AMKH), spoedeisende hulp en toegangstaken.
 - De bovenregionale contractering van de Jeugdzorg Plus: De bovenregionale inkoop Jeugdzorgplus (gesloten Jeugdzorg) wordt ingekocht samen met de andere regio's in Zuid-Nederland overeenkomstig de richtlijnen van het Rijk.
 - Landelijk Transitie arrangement (LTA): een aantal zeer gespecialiseerde vormen van zware jeugdhulp is door de VNG gecontracteerd
 - Overige uitnames: conform eerder collegebesluit wordt er een aantal reserveringen gedaan voor uitvoeringskosten, het regionale innovatiebudget, het lokale innovatiebudget en een risicobuffer.
 - Het aanbod van specialistische ondersteuning van cliënten met een zintuiglijke beperking wordt voor het grootste gedeelte door een beperkt aantal (landelijke) ZG-aanbieders in Nederland geleverd. Om de continuïteit van ondersteuning te kunnen waarborgen, is in 2012 het besluit genomen door het ministerie van VWS en de VNG om voor deze specifieke groep landelijke inkoopafspraken te maken. De Algemene Ledenvergadering van de VNG heeft op 19 juni 2014 ingestemd met de mandatering aan de VNG van het sluiten van raamcontracten en het maken van afspraken met specialistische aanbieders. Deze landelijke afspraken (inhoud + tarief) zijn bindend tussen alle gemeenten en de betrokken aanbieders. In Maastricht gaat het hier om ± 10 overgangsklanten bij twee verschillende organisaties.
- f) In bijlage 1 is een overzicht opgenomen van de nieuwe aanbieders, waarvan nu wordt voorgesteld een DVO mee aan te gaan.



- g) Tevens wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om in deze collegenota enkele correcties door te voeren in de DVO's zoals die in 2014 zijn aangegaan. Onder de hoge tijdsdruk waaronder dit proces eind vorig jaar heeft plaatsgevonden hebben zich - vrijwel onvermijdelijk - zowel van aanbiederzijde als van gemeentezijde inschattingfouten gemaakt in de aanlevering en interpretatie van de informatie die aan de bijlagen bij de DVO ten grondslag liggen. Het gaat dan met name om aanpassingen van de opgegeven historische aantallen cliënten en de daarmee samenhangende arrangementstarieven.
- h) Btw: Het inkopen van zorgdiensten door de centrumgemeente Maastricht (voor zichzelf en voor andere gemeenten) heeft btw consequenties. Een eerste inschatting laat zien, dat de negatieve btw consequenties beperkt zijn en het fiscale risico hieromtrent beheersbaar is. De hierover met de belastingdienst gemaakte afspraken worden op dit moment schriftelijk vastgelegd.:

10. Voorstel.

Beslispunten

1. Kennis te nemen van het totaal overzicht van alle gecontracteerde zorgaanbieders per 1 april 2015 (bijlage 1);
2. Op basis van deze nota besluiten DVO's aan te gaan met de nu voorliggende zorgaanbieders zoals vermeld in bijlage 1 (onderdeel nieuw) voor 2015 ingaande 1 april 2015 voor:
 - a) De inkoop van de Wmo 2015 voor Maastricht²;
 - b) De inkoop van de jeugdzorg voor alle 18 Zuid Limburgse gemeenten op grond van de centrumregeling inkoop jeugdzorg regio Zuid Limburg
3. Besluiten tot vaststelling van een aantal contractuele aanpassingen/correcties van de al in 2014 aangegane DVO's ;
4. Vanaf 2016 slechts 2 toetredingsmomenten voor nieuwe zorgaanbieders per jaar aan te houden (1 januari en 1 juli).

11. Vervolg / Planning.

Na besluitvorming door de centrumgemeente en (voor de contracten WMO) besluitvorming door de colleges van de regio Maastricht-Heuvelland zullen de DVO's met de gecontracteerde zorgaanbieders worden getekend en de correcties in bestaande DVO's worden verwerkt.

² Deze collegenota wordt ook door de overige colleges van de regio Maastricht-Heuvelland behandeld en daarover zal dan ook onder de eigen naam en verantwoordelijkheid een besluit worden genomen.